

施策マネジメントシート1(20年度目標達成度評価)

作成日 平成 21 年 6 月 23 日
更新日 平成 21 年 9 月 9 日

総合計画体系	政策No.	4	政策名	みんな元気で笑顔あふれるまちづくり	施策統括課	健康づくり推進課	施策統括課長名	中山 輝一郎
	施策No.	15	施策名	健康づくりの推進	関係課	子育て支援課、高齢者支援課、学校教育課、生涯学習課		

1 施策の目的と指標

① 対象(誰、何を対象としているのか) * 人や自然資源等
市民

② 意図(対象がどのような状態になれば良いのか)
心身共に健康な状態となる

成果指標の測定企画(実際にどのように実績値を把握するか)
・心身が健康な人の割合(国保ベースに無受診者数/国民健康保険加入者数)については、健康づくり推進課で把握可能。一人当たり医療費も健康づくり推進課で把握可能
・心身が健康だと感じる人の割合については、意識調査で把握する。
設問:「あなたは心身共に健康だと感じますか?」
選択肢:①心身共に健康だと感じている ②心は健康だと感じている
③体は健康だと感じている ④心身共に健康だと感じていない

③ 対象指標(対象の大きさを表す指標) * 数字は記入しない

名称	単位
A 人口	人
B	
C	

④ 成果指標(意図の達成度を表す指標) * 数字は記入しない

名称	単位
A 無受診者数/国民健康保険加入者数	%
B 心身が健康だと感じる人の割合	%
C 一人当たり医療費(国保、一般)	円
D 一人当たり医療費(国保、退職)	円
E 一人当たり医療費(老人医療保健)	円

2 指標等の推移

指標名	単位	数値区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	
対象指標	A 人	見込み値				53,909	54,518	55,124	55,732	
		実績値	52,085	52,695	53,303	54,047	54,407			
成果指標	A %	見込み値				(9.0)	(9.5)	(10.0)	(10.0)	
		実績値	10.5	9.4	12.1	12.0 (8.8)	13.0 10.9	14.0	14.0	
	B %	見込み値				49.1	49.1	49.5	49.5	
		実績値	未把握	未把握	49.1	50.1	49.2			
	C 円	見込み値				(240,276)	(241,857)	(242,039)	(241,662)	
		実績値	216,120	228,168	231,347	232,012 (258,002)	232,870 (307,385)	233,045	233,350	
	D 円	見込み値				(389,498)	(393,022)	(390,550)	(390,315)	
		実績値	364,106	388,749	401,188	419,320 (405,975)	423,114 (376,791)	420,453	420,200	
	E 円	見込み値				(856,458)	(861,452)	(868,343)	(877,373)	
		実績値	850,462	862,074	867,812	874,302 (905,880)	879,400 (952,752)	886,435	895,653	
事務事業数		本数			35	40	37	37	37	
施策コスト	事業費	国庫支出金	千円			1,153,892	2,733,937	1,178,934	1,331,323	1,332,190
		都道府県支出金	千円			418,479	699,496	316,827	398,512	390,370
		地方債	千円			0	0	0	0	0
		その他	千円			2,536,506	4,497,034	2,090,515	1,966,084	2,024,272
		繰入金	千円			6,396	574	711	364,553	363,297
		一般財源	千円			1,069,318	2,287,384	1,598,816	1,937,227	1,865,893
	事業費計(A)		千円	0	0	5,184,591	10,218,425	5,185,803	5,997,699	5,976,022
	(A)のうち指定経費		千円			4,184,217	9,235,524	4,643,589	4,933,608	4,902,330
	(A)のうち時間外、特殊勤務手当		千円			0	0	0	0	0
	人件費	延べ業務時間	時間			13,195	16,007	13,748	18,882	18,765
人件費計(B)		千円			52,781	64,026	54,992	75,528	75,059	
トータルコスト(A)+(B)		千円	0	0	5,237,372	10,282,451	5,240,795	6,073,227	6,051,081	

基本計画期間における施策の目標設定とその根拠(水準の理由と前提条件)

A: 国民健康保険加入者のうち無受診者数の割合について、目標値を18年度実績値に対し、個人の健康意識の高揚に取り組むことで、22年度で無受診者の割合が2%増加し、14.0%と設定したが、18年度が見込値だったので、実績値で22年度目標を見直して10.0%とし、()書きで表示する。 B: 心身が健康だと感じる人の割合に関しては、18年度アンケート結果は49.1%であり、目標値は、個人の健康意識の高揚、特定健診保健指導の義務づけなどにより、若干健康とを感じる人の割合が伸びると考え、22年度では49.5%を設定した C: 国保一般被保険者の一人当たり医療費については、20年度より保険者の特定健診保健指導の義務づけにより、健診の受診率が高まることにより、早期発見、治療が進むと考えられるので、伸び率を約0.9%に抑えることができると考え、233,350円と設定したが、18年度が見込値だったので実績により22年度目標を241,662円とし()書きで表示する。 D: 目標値は、個人の健康意識の高揚、20年度より保険者の特定健診保健指導の義務づけにより健診の受診率が高まることにより、早期発見、治療が進むと考えられるので18年度対比で、22年度4.7%の増に抑えられると考え、420,200円と設定したが、18年度が見込値だったので実績により22年度目標を390,315円とし()書きで表示する。 E: 老人医療受給者一人当たり医療費については、20年度から後期高齢者医療制度が導入され、広域的に医療費の適正化に向け、保健事業(健診、啓発)を実施することとなることにより、18年度対比、3.2%に増加を抑制できると考え、895,653円と設定したが、18年度が見込値だったので実績により22年度目標を877,373円とし()書きで表示する。

基本計画期間における施策の方針

- ・市民一人ひとりが食生活改善など健康づくりを進めて医療費の適正化をはかるように働きかける。
- ・症状に適した治療が受けられる体制づくり

全庁横断課題『子育て支援日本一のまちづくり』との連携

- ・母子保健の推進をはかる。小児救急医療体制の関係機関との連携を図っていく。

施策マネジメントシート2(20年度目標達成度評価)

3 施策の特性・状況変化・住民意見等

① この施策の役割分担をどう考えるか(協働による住民と行政の役割分担)
 ア)住民(事業所、地域、団体)の役割(住民が自助でやるべきこと、地域やコミュニティが共助でやるべきこと、行政と協働でやるべきこと)
 ・住民一人ひとりが食生活や日々の運動等、健康づくりに努める。
 ・住民検診の受診と早期治療
 ・地域での勉強会やスポーツ・レクの開催

イ)行政の役割(市がやるべきこと、県がやるべきこと、国がやるべきこと)

市:・健康づくりに対する啓発。訪問、事後指導、健康相談、健康診断の実施と周知、検診、予防接種、人間ドックの助成(国民健康保険)、医療費の助成
 ・体力づくりに関する講演会の開催。スポーツ、レクの開催
 ・医療機関等(医師会等)との連携強化
 県、国:・手軽に出来るニュースポーツの紹介
 ・健康づくりに対する啓発

② 施策を取り巻く状況(対象者や根拠法令等)は今後どのように変化するか?(平成22年度を見越して)

・医療制度改革により、20年度から各医療保険者がメタボリック等の生活習慣病に着目した特定健診、特定保健指導を行うこととなった。
 ・20年度から後期高齢者(75歳以上)を対象とした医療保険制度が開始された。
 ・高齢化が進む。

③ この施策に対して住民(対象者、納税者、関係者)、議会からどんな意見や要望が寄せられているか?

・20年度から75歳以上の高齢者の健康保険保険料の新たな負担が求められるため、軽減して欲しいという要望がある。
 ・人間ドックの検診結果を行政が認知していることが、個人情報保護違反にあたるのではないかという意見がある。
 ・市民ワークショップで「国保の健康診断(養生園)結果に基づく電話での指導や訪問指導があるのが良い」「健康維持の援助が大きいので、よい。(予防接種。人間ドック)」「行政が、健康づくりの(市の)取り組みについてPRしたほうがよい」「健康増進等で必要な施設にかかわらず、無料から有料になった」「行政による、保健・栄養・体操指導者の育成と、地域への派遣」「マネジメントシート1の④成果指標Aについて、無受診者数は健康に無関心な人ともとれるので、無受診者を減らすことが健康づくりに繋がるのではないか」などの意見があった。
 ・医療費の抑制に関する議会から質問があった。これについては啓発で行うとした。

4 施策の評価

① 施策の目標達成度(20年度目標と実績との比較)

A → ○【 無受診者数/国民健康保険加入者数 】
 : 目標値9.5%に対し実績値10.9%であり、目標は達成できた。
 B → ○【 心身が健康だと感じる人の割合 】
 : 目標値49.1%に対し実績値49.2%であり、目標は達成できた。
 C → ×【 一人当たり医療費(国保、一般) 】
 : 目標値241,857円に対し実績値307,385円であり、達成度は78.7%であった。
 D → ○【 一人当たり医療費(国保、退職) 】
 : 目標値393,022円に対し実績値376,791円であり、目標は達成できた。
 E → ×【 一人当たり医療費(老人医療保健) 】
 : 目標値861,452円に対し実績値952,752円であり、達成度は90.4%であった。
 F → 【 】
 :

※左記の背景として考えられること(根拠となる実績値、判断理由など)

A: 目標達成となったが、無受診者が今後大きな疾病にならないか追跡していくことが必要だと考える。
 B: 目標値はクリアしたが、前年度と比較すると大幅に低下している。健康的な生活を送るための啓発が今後も必要。
 C: 目標額を大幅に上回り、一人あたりの医療費が増加した。要因として、制度改正による退職者医療制度の対象年齢が、75歳未満から65歳未満となり、加齢に伴う医療費負担の高い年齢層の増加によるものも一因と考えられる。
 D: 上記Cの理由による65歳から75歳未満の年齢層が外れたことで、若返ったことによる成果と考えられる。
 E: 老人医療費は、平成20年3月診療分の1ヶ月分で、その後は長寿医療へ移行した。例年寒い時期は医療費が高くなるので、単純比較はできないが目標額を上回り、一人当たり医療費が増加した。

※○:目標達成 △:目標をほぼ達成(-5%程度) ×:目標を未達成

② 施策の振り返り(施策の方針、全庁横断課題との連携の達成度等)

・心身ともに健康な状態となるためには、市民一人ひとりが「自分の健康は自分でつくる」という意識付けを持っていただくことが大事である。しかし、市民アンケートの結果ではすべて前年度より低下している。特定健診・特定保健指導受診率の向上を図るとともに、さまざまな機会(健康教育・健康相談・広報など)を通して、健康に対する啓発を図っていくことが必要。
 ・事務事業貢献度評価の結果では、平成20年度施策の成果を向上させるために特に貢献した事務事業として、こちらの相談事業があげられ、貢献した事務事業には検診事業、乳幼児健診事業、妊婦健診事業、妊婦歯科健診事業が位置づいた。

③ 施策の課題(基本計画期間を見据えて、どのような課題を解決していかなければならないか)

・市民の健康意識の向上を図っていく。
 ・病気の予防、早期発見・早期治療につながるような啓発に取り組む必要がある。
 ・医療費の適正化を図っていく。

施策マネジメントシート2(20年度目標達成度評価)

5 施策の20年度結果に対する審査結果

①政策推進本部での指摘事項(施策目標達成度評価結果報告を受けて…平成21年 7月 1日)

- ・医療費の適正化は難しいが、国保会計への補填を抑制するためにも、医療費を抑える事務事業の実施が必要であり、ユウパレス弁天のプールを活用した健康づくり事業など、既に取り組んでいるものもあるが、さらに検討をすすめること。
- ・平成20年度から特定健診と特定保健指導が導入されたが、国保対象者の受診率は31.45%と少数であり、強制ではなく受けない人が多い。温泉施設での保健師の血圧測定などから裾野を広げる必要がある。
- ・医療費の軽減策として取り組んだ各事務事業について、平成20年度は適切だったのかを分析、検証し、医療費の削減に向けてさらなる取り組みをすすめること。
- ・特定健診の受診率を平成24年度で65%まで引き上げることとされており、未達成のペナルティもある。また、無受診者が多いことが成果につながるのか議論の余地があり、第2期基本計画の策定に向けて検討をすすめること。
- ・成果指標について、一般、退職、老人の一人当たり医療費と設定しているが、制度の改正によって変更する必要が生じるため、今後は、受診1件当りの医療費や高額医療費件数で測ったり、全国平均との差異を指標とするなど(ただし12月にしか入手できない。H18:1.115、H19:1.140…医療費は全国平均と比較して高い。)、第2期基本計画の策定に向けて検討が必要である。

② 総合政策審議会での指摘事項(平成21年 8月 5日、8月10日、8月26日、9月3日まとめ)

- ・医療費を抑制するための対策をもっと強化するべきである。
- ・医療費について、全国平均と比較してなぜ高いか詳細な分析が必要であり、分析結果を対策に活用すべきである。
- ・健康づくりを推進するため、生涯学習の推進の取り組みと連携する必要がある。

③ 議会の決算審査における指摘事項(平成21年10月 2日)

- ・後期高齢者医療制度・国保の徴収に努めること。
- ・市民自身の健康管理を推進すべき。
- ・医療機関との連携を深めること。
- ・メタボ検診率の向上を図るべき。
- ・健康づくりのための施設利用の拡大を図るべき。
- ・後期高齢者医療制度を見直す必要がある。

6 次年度に向けた取り組み方針

● 政策推進本部 平成22年度合志市経営方針(平成21年10月23日)

- ①特定健診受診率の向上と特定保健指導の強化を引き続き図り、医療費の削減に努める。
- ②健康づくりを推進するため、生涯学習との連携をさらに進める。

施策マネジメントシート3(20年度目標達成度評価)

基本事業名	43 病気になる生活習慣の確立
-------	-----------------

基本事業担当課	健康づくり推進課
---------	----------

対象	市民
----	----

意図	健全な生活習慣を身につける
----	---------------

成果指標名	単位	数値区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度
A 栄養のバランスを考えて3度の食事を取っている市民の割合	%	目標値				86.2	86.4	86.7	87.0
		実績値			86.1	89.7	86.8		
B 病気予防のためになんらかの運動をしている市民の割合	%	目標値				44.0	46.0	48.0	50.0
		実績値			42.0	43.4	39.9		
		目標値							
		実績値							

8. 基本計画期間における基本事業の目標設定(水準設定の理由と前提条件)

A:20年度から保険者に、生活習慣病予防の取組みとして特定健診保健指導が義務付けられ、取組みを強化すること、学校での食育の取組みの強化により家庭の取組みへ波及するなどにより、22年度の目標値を87.0%とした。
 B:団塊の世代が60代になり、継続的な運動に取り組むと考えられ、保険者の生活習慣病への取組強化などにより、22年度の目標値を50.0%と設定した。

9.基本事業の20年度の振り返り(目標達成度評価)と22年度に向けての課題

市民アンケート調査では、A・Bともに前年を下回っている。経済危機などの社会要因によって、「ゆとり」感が薄らぎかけているのではないかとと思われる。
 病気になる生活習慣の確立のためにも、「栄養」「運動」そして「休養」のバランスをとりながら、市民自らが健康づくりを意識した生活を心がけていただくよう、啓発していくことが今後の課題である。

基本事業名	44 病気の早期発見
-------	------------

基本事業担当課	健康づくり推進課
---------	----------

対象	市民
----	----

意図	病気を早期に発見できる
----	-------------

成果指標名	単位	数値区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度
A 健康診査等への受診率(基本健診受診率) ※20年度から特定健診となる	%	目標値				40.0	45(33)	49(40)	55(50)
		実績値	37.0	37.5	38.9	36.9	23.4(※31.4)		
		目標値							
		実績値							
		目標値							
		実績値							

8. 基本計画期間における基本事業の目標設定(水準設定の理由と前提条件)

20年度から、医療制度改革により保険者に健診・保健指導が義務づけられることとなった。市町村は、国保の保険者として国保の被保険者に対して特定健診を実施し、必要な人に特定保健指導を実施することとなり、24年度の特定健診実施率を65.0%に設定されていることから、22年度には受診率55.0%を目標値として設定した。

9.基本事業の20年度の振り返り(目標達成度評価)と22年度に向けての課題

平成20年度から始まった特定健診は各医療保険者に義務付けられ、国保被保険者の40歳以上74歳未満が対象となった。実績値は目標値の33%に届かなかったがその要因として40歳代から60歳代の働き盛りの受診が低いことが挙げられる。現在菊池養生園のみで健診を実施しているが、市内医療機関の中には特定健診を受け入れられている医療機関もあることから、身近な場所での受診も考慮していかなければならないと考える。その場合、菊池養生園の受診者が減ることによる運営悪化も考えられるので、この点が課題である。また、介護予防のための生活機能評価との関係も考慮する必要あり。

基本事業名	45 地域医療体制の充実
-------	--------------

基本事業担当課	健康づくり推進課
---------	----------

対象	市民
----	----

意図	適切な治療を受けられる
----	-------------

成果指標名	単位	数値区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度
A 人口(1万人)あたりの医療機関数、病床数	床	目標値				8.7 413.1	8.8 407.2	8.7 402.7	8.6 398.3
		実績値			8.8 417.8	7.2 424.4	6.8 421.2		
B 人口(1万人)あたりの医師数	人	目標値				18.5	18.5	18.3	18.1
		実績値			18.8	17.2	16.8		
C 休日診療を行っている医療機関の数	機関	目標値				1	2	2	2
		実績値	0	0	1	1	1		
D 市内に設置されていない診療科目数	科目	目標値				0	0	0	0
		実績値	0	0	0	0	0		

8. 基本計画期間における基本事業の目標設定(水準設定の理由と前提条件)

A:医療体制の整備は、個人の医師の開業ということで、公的な施策がはいれない部分もあるので広域で検討をしていくことが必要であると思われることから、近隣の医療機関の活用も含めて、成り行き、目標値とも18年度の現状値とほぼ同じとした。
 B:医師については、22年度で1増を目標とした。
 熊本県の第4次保健医療計画では、二次保健医療圏(菊池保健所管内)の病床数としては、基準病床数をクリアしている現状であるので22年度目標も18年度の現状の水準を目標値とした。
 C:休日診療を行っている医療機関数は、現在1機関であるが、22年度においては、2医療機関を目標値とした。

9.基本事業の20年度の振り返り(目標達成度評価)と22年度に向けての課題

医療機関数・病床数は、前年に比べ2医療機関・19床減少している。人口は増加しているが、新たな医療機関の開設はない。医療機関の開設等、直接行政が関与できないものであり、広域での対応など検討する必要あり。なお、休日夜間の菊池地域二次救急医療体制については、平成20年度6医療機関からセントラル病院・菊陽台病院の2医療機関が追加され、充実が図られている。

基本事業名	46 保険医療制度等の健全な運営
-------	------------------

基本事業担当課	健康づくり推進課
---------	----------

対象	保健医療制度
----	--------

意図	保険医療制度が適切に運営されている
----	-------------------

成果指標名	単位	数値区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度
A 一般会計からの繰入額	千円	目標値				571,758	590,200	610,000	630,000
		実績値	665,888	718,017	686,529	685,758	669,405		
B 保険給付に占める保険税比率	%	目標値				(40.9) 30.6	(45.0) 35.0	(45.0) 35.0	(45.0) 35.0
		実績値	36.1	33.3	(43.5) 32.5	(39.4) 28.7	(33.8)		
		目標値							
		実績値							

8. 基本計画期間における基本事業の目標設定(水準設定の理由と前提条件)

一般会計からの繰入額については、国保税率の改正、特定健診による医療費の削減などにより、22年度の繰入額の目標値を630,000千円と設定した。
 20年度から国保税率の改正を実施し国保財政の基盤の安定を目指すと共に、保険事業等を積極的に活用して医療費の削減を目指すことから、22年度には、保険給付に占める保険税比率を35%とする。
 今回実績値を精査したところ、18年度の保険給付費に占める保険税比率を誤って32.5%としていたが、実際の数値は43.5%であったので、22年度までの目標値を再設定する。
 再設定した目標値 19年度(40.9)30.6、20年度(45.0)35.0、21年度(45.0)35.0、22年度(45.0)35.0

9.基本事業の20年度の振り返り(目標達成度評価)と22年度に向けての課題

Aについては、老人保健医療費負担から後期高齢者医療費負担へ制度改正が行なわれた。Bについては、本年度保険税率等の変更(増額)を行なったが、75歳以上の保険税が国保の収入ではなくなったので、比率は低下した。実質単年度収支では、本年度も4千万円程度の赤字であり、保険給付費の低下を図るための手立てと保険給付費に見合った税率等の再設定を検討していく必要がある。